

福州市人民政府办公厅文件

榕政办〔2022〕38号

福州市人民政府办公厅关于印发福州市 “十四五”综合交通运输发展专项规划的通知

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市“十四五”综合交通运输发展专项规划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

福州市人民政府办公厅

2022年3月8日

（此件主动公开）

福州市“十四五”综合交通运输 发展专项规划

目 录

前 言.....	6
第一章 发展基础.....	7
第二章 总体要求.....	16
一、指导思想.....	16
二、基本原则.....	16
三、发展目标.....	17
四、战略导向.....	21
第三章 建设畅达高效的综合立体交通网.....	23
一、构建高效互联综合运输大通道.....	23
二、构筑现代化综合枢纽体系.....	24
三、打造多层次轨道交通体系.....	25
四、全方位推进公路网高质量发展.....	27
五、打造国际航空枢纽.....	30
六、建设世界一流港口.....	31
第四章 打造集约高效的现代运输服务业.....	35
一、提升旅客出行服务水平.....	35
二、推动货运物流提质增效.....	35
三、深化文旅融合发展.....	36

第五章 推动创新智慧绿色安全发展	38
一、创新智慧赋能交通运输新发展.....	38
二、持续推进绿色交通发展.....	38
三、强化安全应急保障能力.....	39
第六章 提升交通治理能力现代化水平	42
一、深化行业改革.....	42
二、健全交通运输行业治理体系.....	43
第七章 保障措施	45
一、加强党的领导.....	45
二、加强政策协同.....	45
三、强化要素保障.....	45
四、加快前期工作.....	46
专篇一 高标准高质量助力现代化国际城市建设	47
一、争创国际性综合交通枢纽城市.....	47
（一）发展背景.....	47
（二）“十四五”时期重点发展任务.....	48
二、多措并举引领区域协同发展.....	49
（一）发展背景.....	49
（二）“十四五”时期重点发展任务.....	50
三、完善新区新城综合交通体系.....	51
（一）发展背景.....	51

(二) “十四五”时期重点发展任务.....	52
四、推进六个城互联互通.....	55
(一) 发展背景.....	55
(二) “十四五”时期重点发展任务.....	55
专篇二 福州市贯彻落实福建省建设交通强国先行区建设的实施方案.....	58
一、总体目标.....	58
二、主要任务.....	59
(一) 着力建设畅达高效、互联互通的综合交通网.....	59
(二) 着力建设服务全国、面向世界的开放融合体.....	62
(三) 着力建设集约高效的运输服务体系.....	63
(四) 着力建设可持续的智慧绿色体系.....	63
(五) 着力建设完善可靠的安全保障体系.....	64
(六) 着力建设规范便民的行业治理体系.....	65
(七) 着力谱写福州先行先试新篇章.....	65
三、保障措施.....	66
附图.....	68

前 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是加快建设交通强国的第一个五年。福州市肩负在全方位推进高质量发展超越中走在前列、做出示范的重大历史使命和重大政治责任，必须充分发挥多区叠加的政策优势，主动融入国家区域发展总体布局，落实强省会、“强门户”争创国家中心城市发展战略，构筑畅达高效的综合交通体系，推进区域交通网络互联互通，加速发展现代交通运输服务业，推动交通改革创新和绿色发展，提升治理体系和治理能力现代化水平，争创国际性综合交通枢纽，助力现代化国际城市建设。

本规划依据《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《福州市国民经济和社会发展第十四个五年规划》《坚持“3820”战略工程思想精髓加快建设现代化国际城市行动纲要》等相关规划编制，明确“十四五”福州市综合交通运输发展的目标和任务，是未来五年福州市综合交通运输发展的总体蓝图和行动纲领，是制定交通运输发展相关政策、行业规划和安排重点项目建设与投资的基本依据。

本规划基年为2020年，规划期为2021—2025年，规划范围为福州市行政辖区。

第一章 发展基础

“十三五”期间，在交通运输部、省交通运输厅的大力支持和市委、市政府的高度重视下，福州市综合交通运输体系日臻完善，累计完成投资约 1550 亿元，主要规划目标和任务如期完成。外畅内联、便捷高效、绿色智能的现代综合交通运输体系初步形成，总体适应经济社会发展，为加快建设现代化国际城市奠定了坚实基础。

表 1 “十三五”期综合交通投资完成情况（单位：亿元）

项目	“十三五” 规划投资	“十三五” 完成投资	完成情况 (%)
公路（含枢纽场站及 运输装备、公共交通）	500	660	132
铁路	100	158	158
城（市）际轨道	700	551	79
港航	100	125	125
民航	120	36	30
邮政快递	15	20	133
合计	1535	1550	101

表 2 “十三五”期综合交通主要指标完成情况

类 别		单位	2015 年	2020 年	“十三五”增 量
公	通车总里程	公里	11109	11617	508

类 别		单 位	2015 年	2020 年	“十三五”增 量
路	公路网密度	公里/百平方公里	100	105	5
	其中：高速公路	公里	588	756	168
铁 路	营业里程	公里	474	542	68
	其中：快速铁路	公里	342	410	68
港 口	年综合通过能力	亿吨	1.31	1.62	0.31
	其中：集装箱通过能力	万标箱	245	267	22
	万吨级以上泊位	个	54	67	13
航 空	旅客吞吐量	万人次	1089	1476 (2019 年)	387
	货邮吞吐量	吨	116400	120000	3600
邮 政 快 递	邮政业务总量	亿元	42	134	92
	快递企业总收入	亿元	20	55	35
运 输	中心城区公交站点 500 米覆盖率	%	94	100	6
	地铁运营里程	公里	0	58.5	58.5

注：受新冠疫情影响，2020 年航空旅客吞吐量下降为 886 万人次。

一、基础设施建设全面提速，综合立体交通网初步成型

（一）公路网更加便捷高效

累计完成投资 523 亿元，公路通车总里程达 11617 公里，新增 508 公里，公路网密度达 105 公里/百平方公里。

高速公路网日趋完善，一批标志性工程建成通车。高速公路通车里程达 756 公里，新增 168 公里，实现 80% 乡镇 30 分钟

上高速。长平高速、福州东南绕城公路、莆炎高速、长福高速建成通车，世界最长跨海公铁两用大桥全线贯通，“三纵三横”骨架路网基本成型。

普通国省干线持续优化，一批“卡脖子”路段建设加速推进。普通国省道通车里程达 1288 公里，新建成 183 公里，完成路面改造 268 公里，实施国省干线安全生命防护工程 1202 公里。G104 连江至晋安段、G228 长乐外文武围垦堤至下沙段等重大项目建成通车，动建 G316 长乐漳港至营前段、洪塘大桥、城区北向第二通道等重大项目，全省第一座双层公轨两用桥道庆洲大桥、全国跨径最大的四连洞隧道群董奉山隧道顺利推进，对外快速联系通道建设取得新突破。

“四好农村路”建设成效显著，全面打赢脱贫攻坚战。加快推进县道“四晋三”、县乡道公路“单改双”等工程，建设改造农村公路 820 公里，93% 乡镇通三级及以上道路，通车里程达 9530 公里。改造危桥 46 座，完成安全生命防护工程约 2200 公里，实施养护示范提升工程约 3750 公里。晋安区获评“四好农村路”全国示范县，福清市、闽清县获评“四好农村路”省级示范县，晋安北峰环线全景公路鼓宦线获评“全国十大最美农村公路”。

（二）沿海港口迈向两亿吨级新台阶

累计完成投资约 130 亿元。福州港共有生产性泊位 152 个，其中万吨级及以上泊位 67 个、10 万吨级以上泊位 19 个，泊位

总通过能力 1.62 亿吨（含集装箱 267 万 TEU）。江阴港区可通航 15 万吨级（减载 20 万吨级）集装箱船，罗源湾港区可门作业区 30 万吨级深水泊位连片式集约化发展加快推进。集装箱航线共 82 条，其中国际/港澳台航线 23 条、内支线 15 条、内贸航线 44 条；开辟“海丝”航线 10 条，航线网络不断完善。2020 年福州市港口完成货物吞吐量约 2 亿吨，连续两年居全省沿海港口城市首位，切实发挥了沿海主要港口和对台“三通”主要口岸的作用。完成闽江水口水电站枢纽坝下水位治理与通航改善工程船闸主体工程，竣工闽江干流马尾罗星塔至水口干流航道整治工程航标工程，为闽江航运复兴奠定坚实基础。

（三）机场枢纽地位进一步提升

累计完成投资 36 亿元。福州机场第二轮扩能工程全面竣工，年旅客吞吐能力达到 2500 万人次。福州机场二期扩建工程获得国家发改委批复。新开辟航线 13 条，新增航点 27 个，截至 2019 年底，共开辟航线 119 条，通达航点 93 个，航线直达欧美澳，覆盖东南亚主要国家及国内主要城市，国际连通度不断提升。开通首条洲际大型全货机福州至洛杉矶航线，航空货运实现新跨越。2019 年民航旅客吞吐量达 1476 万人次，货邮吞吐量 13 万吨，较 2015 年分别增长 35.6%、11.6%。

（四）“轨道上的都市”初步形成

铁路累计完成投资 158 亿元。建成通车福平铁路，新增铁路运营里程 67.7 公里，基本实现“县县有快铁”。运营总里程

达 542 公里，其中高快速铁路里程 410 公里。总体形成“六千三支”的铁路网络体系，“六千”为合福高铁、温福铁路、福厦铁路、向莆铁路、福平铁路、峰福铁路，“三支”为可门港支线、江阴港支线、福马支线。开工建设福厦客专、城际铁路 F1 线，在建项目里程 119.4 公里；港口后方铁路通道北段启动可行性研究，罗源北岸铁路支线、长乐区松下港铁路专用线及温福高铁等铁路项目前期研究工作有序推进。

城市轨道交通累计完成投资 551 亿元。轨道 1、2 号线陆续投入运营，形成“十字形”轨道交通骨架网络，运营里程 58.5 公里。城市轨道交通 6 号线一期（潘墩站至万寿站）、5 号线一期（荆溪新城站至福州南站站）、4 号线一期（洪塘站至帝封江站）工程正在建设，在建线路总里程 87.5 公里。轨道交通第三期建设规划方案启动研究编制。

（五）客货运枢纽布局日益完善

建成琅岐综合对台客运码头、闽运连江东站、福清宏路汽车站、长乐闽运中心客运站（一期）、福清龙江汽车客运、罗源县二级汽车站等 6 个客运枢纽，福州站、福州南站、长乐机场等 3 个综合交通枢纽规划建设持续推进，对外综合交通枢纽与城市道路交通、公共交通、轨道交通的一体化衔接不断强化，旅客出行换乘条件明显改善。福建星泰安物流园（福清公路港）、福建长乐翔福物流园等物流枢纽站场建设有序推进。

二、现代交通运输服务业蓬勃发展，服务品质大幅提升

（一）运输结构不断优化

2020 年全社会货运量达到 3.3 亿吨,比 2015 年增长 44.9%,规模化的铁路运输发展迅速,铁路货运量比 2015 年增长 113.9%。2019 年全社会客运量 13421 万人次,公路客运逐步向铁路转移,铁路客运量较 2015 年增长 27.1%,旅客运输服务向集约化、快捷化、舒适化发展。

（二）公众出行更加便捷

全市更新 3772 辆公交车,五城区常规公交车万人拥有量 16.3 标台。建成金山、福新等 30 个公交场站,总面积达 86 公顷,公交进场率实现 100%;新改建公交站台 657 个,中心城区 500 米站点覆盖率达 100%。新增公交线路 140 条,先后开通地铁接驳专线等多条特色公交线路,全市公交线路达 503 条,公交正点率达到 90%以上。建成 26 个乡镇综合运输服务站;运行农村客运班线 202 条,建制村 100%通客车。

有序推进传统出租车行业改革及网约车规范化管理。制定了《福州市网络预约出租汽车行政许可工作规范》等配套文件。截至 2020 年底,全市出租车 7243 辆,客运量 1.3 亿人次/年,已有 27 家网约车平台公司。

（三）现代物流提质增效

物联网、云计算等现代信息技术与物流业深度融合,物流管理信息系统应用、物流信息平台建设初显成效。与邮政、供销部门合力推进三级农村物流网络体系建设,已建 9 个县级物

流中心（覆盖率 100%），乡镇级物流节点为 129 个（覆盖率约 100%），村级物流节点为 1632 个（覆盖率约 79%）；引导运输、邮政、供销等主体企业合作，着力解决农村物流从镇到村、村到户的“最后一公里”配送问题，实现末端物流配送“面对面、门到门”。

（四）邮政快递蓬勃发展

2020 年，邮政行业业务总量达到 134 亿元，邮政行业业务收入完成 68 亿元，其中快递业务收入完成 55 亿元，较 2015 年分别增长 217.2%、114.6%、173.4%。交邮融合有序推进，福州长乐机场设立航空快件接驳专区；利用“高铁网+快递网”，实现福州—武汉“高铁极速”模式。邮政网络覆盖深度明显提升，建制村直接通邮率 100%，邮政快递网点乡镇覆盖率 100%；福州市获批“中国快递示范城市”称号。

（五）闽台交通融合持续深化

琅岐综合对台客运码头开通运营，台湾海峡两岸海上客运票务平台正式启用。“福州—台北”自主邮货运输航线运营稳定，马尾对台跨境电商货物海运直航专线首航成功，对台海运快件稳步发展。榕马通桥前期工作有序推进。

三、交通运输行业治理取得新成效，智慧安全绿色交通蓬勃发展

行业治理更加专业规范，进一步落实简政放权，推广不见面审批和定制审批服务，压缩公路水运审批时限。建立“一企

一档”，落实企业源头管理。应急保障能力在抗击疫情中得到检验。

交通执法更加精准高效，建立健全的“政府牵头，多部门联合协作”道路管理联动机制；落实“一超四罚”和失信联合惩戒；整合交通运输营运许可数据、营运车辆轨迹数据等资源，有力推进科技治超建设。

坚决把平安交通建设放在第一位，开展道路交通安全隐患专项治理，加强应对气象灾害、地震等自然灾害的交通应急保障能力，实现内河水运客运、港口作业“零死亡”。

智慧交通引领新发展，江阴港区上线省内首个“5G智慧港口”平台。建成福州港航道遥控检测系统、福州市公交行业大数据中心，公交车辆实现智能调度。

绿色交通建设卓有成效，开展路面旧材料100%循环再利用研究，促进交通运输行业节能减排。加大对交通运输领域环保违法行为的整治力度，全面淘汰营运黄标车，共计7091辆。道路运输清洁能源、新能源车辆保有量近2万辆。

“十三五”期间，福州市综合交通运输体系取得了长足的进步，但对标国际性综合交通枢纽城市建设仍存在发展短板，主要体现在以下几个方面：（1）基础设施存在结构性短板，机场、港口辐射能级偏低，部分通道承载能力不足，公路与城市交通衔接不畅，闽江内河航运的效能未能充分发挥；（2）多式联运发展相对滞后，空港、海港集疏运体系不完善，各种运输

方式衔接与协同不够，交通运输服务品质亟需提升；（3）智慧交通支撑作用不够突出，科技创新引领不足，交通运输发展动力有待提升；（4）受各种要素制约较大，如普通公路建设受资金融资、永久基本农田、生态红线保护等因素的制约，前期审批较为困难。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，落深落细落实习近平总书记“七一”重要讲话和来闽考察重要讲话精神，紧扣“一个篇章”总目标、“四个更大”重要要求和当前四项重点任务，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持“3820”战略工程思想精髓，全面落实福州实施强省会战略，坚持改革创新，以全方位推进高质量发展超越为主题，以交通运输供给侧结构性改革为主线，着力建设高质量的综合立体交通网络，打造高品质的现代化交通运输服务体系，巩固福州全国性综合交通枢纽地位，提升国际辐射能级，为福州市全方位推进高质量发展超越、建设现代化国际城市提供更加有力的交通保障。

二、基本原则

——**坚持服务大局。**积极主动融入国家发展战略，发挥海丝交流前沿和对台门户优势，落实全方位高质量发展超越的战略部署，打造“海丝门户枢纽”和“对台门户枢纽”，争创国际性综合交通枢纽，支撑“现代化国际城市”“21 世纪海上丝绸之路战略枢纽城市”建设。

——**坚持协同发展。**全面落实强省会战略，增强省会城市核心引擎功能，发挥辐射带动作用，推进区域交通基础设施互联互通，

发挥交通运输在产业、区域协调发展、城乡一体化中的先导作用，引领福州都市圈（闽东北）区域协同发展。

——**坚持统筹协调。**优化运输结构，着力补齐短板，统筹各种运输方式发展，充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，统筹区域、城乡交通运输发展，促进交通运输基本公共服务均等化，实现交通运输协调发展。

——**坚持以人为本。**强化节能减排和污染防治，注重生态环境保护修复，促进交通与自然和谐发展。倡导绿色低碳出行理念，以提高人民获得感、幸福感、安全感作为交通运输发展的出发点和落脚点，把节能减排、保护环境和集约利用资源落实到交通运输各环节，努力实现交通运输绿色发展。

——**坚持改革创新。**深化交通运输供给侧结构性改革，推进交通治理体系和治理能力现代化，营造良好的营商环境，促进交通运输与相关产业融合发展，积极培育新动能、新业态、新的经济增长点。

三、发展目标

（一）总体目标

“十四五”期间，以打造“**一枢纽两门户**”（国际性综合交通枢纽、对台门户、海丝门户）为总体发展目标，打造互联互通大通道，着力构建便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代综合交通运输体系，五年投资力争完成 1850 亿元。

对内着力打造“2336”交通圈：福州主城基本实现 20 分钟上

高速，基本形成主城区 30 分钟便捷生活圈，初步形成主城至六城 30 分钟互联互通交通圈，市区至所辖县、各县至所辖乡镇 60 分钟基本覆盖。

对外着力构建“1234”交通圈：福州都市圈 1 小时通勤，至省内主要城市 2 小时互达，闽浙赣皖福州经济协作区 3 小时通达，至长三角、粤港澳大湾区城市群 4 小时陆路通达。

展望到 2035 年，建成交通强国先行区，基本建成世界一流港口和航空枢纽，建成两岸往来的便捷枢纽，拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，全面建成“三轴三廊”综合运输大通道，形成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化综合交通体系，力争建成国际性综合交通枢纽。

（二）“十四五”具体目标

1. 综合立体交通网络初步形成

——**打造国际航空枢纽。**航线网络连通度进一步提高，“一带一路”沿线国家的国际航线覆盖增加，货运能力大幅提升，集疏运交通组织更加完善，奋力打造国际航空枢纽。力争到 2025 年，福州机场实现货邮吞吐量 45 万吨，客运吞吐量突破 2200 万人次。

——**建设世界一流港口。**港口功能布局进一步完善，港口现代化进程加快推进。力争到 2025 年，福州港港口吞吐量超过 3 亿吨，集装箱吞吐量力争达 600 万—800 万 TEU。闽江内河航运全面振兴，改善提升以闽江为主体、其他支流航道为补充的内河航道体系。

——**轨道交通网络布局更加完善。**铁路形成“七干三支”空间

布局，里程达到约 600 公里，沿海高铁廊道初步形成，江阴港、罗源湾港等主要港区后方实现与干线铁路相衔接。城市轨道交通规模突破 200 公里。

——**公路网络进一步优化。**形成“对外通道多路联通、核心城市有效辐射”的高速公路网和“便捷联通、广泛覆盖、衔接高效”普通国省干线公路网。至 2025 年，通车里程达 1.18 万公里。

——**中心城区与福清市区交通联系更加便捷。**规划福州至福清高速、沈海高速黄石至联丰段扩容、国道 G534 等公路通道以及市域铁路 S1 线等铁路通道，形成福州中心城区与福清市区多方式、多通道的半小时通勤圈。

2. 运输服务迈向现代化

定制化客运服务更加多样，旅客联程运输便捷顺畅。主城区轨道交通换乘接驳体系更加完善，城区轨道站点 800 米覆盖人口和岗位比例突破 40%；城区公交站点 300 米覆盖率达 85%以上，公共交通机动化出行分担率显著提升，城乡客运一体化基本实现。海铁联运、空铁联运等多式联运快速发展，货运服务更加经济高效。

3. 交通发展更加可持续

新一代科学信息技术与交通运输深度融合，基础设施和装备智能化水平大幅度提升，基本建成 TOCC 平台。主城区绿色交通出行比例达到 80%，交通运输环境污染得到有效控制。交通运输应急救援管理体系进一步完善，安全应急保障水平大幅度提高。交通运输行业法规规章、标准更加完善，交通治理能力现代化水平明显提升。

表3 “十四五”综合交通运输投资计划表（单位：亿元）

合计	公路	枢纽场站及运输装备、公共交通	铁路	城（市）际轨道	港航	民航	邮政、快递
1850	500	49	210	800	66	205	20

表4 “十四五”综合交通运输规划主要指标表

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
规模结构 (7 个)	1	铁路营业里程	公里	542	600
	2	高快速铁路总里程	公里	410	467
	3	城市轨道交通运营总里程	公里	58.5	230
	4	公路通车里程	万公里	1.16	1.18
	5	高速公路通车里程	公里	756	787
	6	沿海港口通过能力	亿吨	1.62	1.96
	7	集装箱通过能力	万 TEU	267	430
通达通畅 (2 个)	8	乡镇 30 分钟上高速比例	%	80	85
	9	乡镇通三级公路比例	%	93	95
便捷高效 (2 个)	10	机场轨道交通接入率	%	0	100
	11	主城区机动化公交分担率	%	45	50
绿色安全 (3 个)	12	中心城区绿色出行比例	%	75	80
	13	客货运输二氧化碳（CO ₂ ）排放下降率	%	5	
	14	陆域重大交通事故救援到达时间	小时	2	1

四、战略导向

战略一：门户枢纽提档升级

提档升级长乐国际机场成为国际航空枢纽；畅通海铁联运、江海联运通道，打造世界一流港口；全力打造海港空港国际品牌，构建“海丝门户”枢纽、“对台门户”枢纽。强化复合交通走廊，打造外联京津冀、长三角、粤港澳大湾区，辐射带动全省的区域交通中心。

战略二：区域网络互通快联

推动干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨道交通“四网融合”，推进高速公路、普通国省道与城市快速路网络一体化发展，提升省会辐射带动能力，打造高质量的区域一体化发展新格局，加快形成福州都市圈（闽东北）1小时通勤圈。

战略三：物流网络提质增效

支撑丝路海港城、国际航空城、现代物流城建设，完善现代物流体系，加快形成“大进大出、优进优出”的物流大格局，打造国内大循环的重要支点和构建国内国际双循环的重要通道。

战略四：绿色交通集约高效

运输结构更加优化，高效、集约、环保、低成本的绿色配送、绿色出行体系初步形成。运输装备更加绿色，新能源和清洁能源加快应用，运输装备污染物排放强度持续下降，营运车、船超标排放现象基本消除。

战略五：乡村交通振兴畅达

补齐农村基础设施和公共服务短板，建成广覆盖、通村达组的高水平“四好农村路”，构建“县、乡、村”三级物流网络体系，实施农村客运公交化改造，推进城乡客运一体化发展。

战略六：数字交通创新融合

推进交通运输与先进信息技术深度融合，交通运输基础设施和运载装备的数字化采集体系、网络化传输体系、智能化应用体系基本形成，基础设施和装备智能化水平大幅度提升。

第三章 建设畅达高效的综合立体交通网

一、构建高效互联综合运输大通道

主动对接国家立体交通网主骨架及福建省“三纵六横两联”综合运输大通道，构筑福州市综合运输大通道。

“十四五”期间，着力提升南北向沿海大通道通行能力，完善辐射内陆通道，谋划拓建西向交通新干线，补齐山区内陆交通基础设施发展短板，积极推进福州至马祖通道建设，强化基础设施互联互通、开放融合，着力打造“一枢纽两门户”。到2025年，基本形成对接京津冀、长三角和粤港澳大湾区等城市群，服务中西部、覆盖县区的“三轴三廊”综合运输大通道。

表5 福州市“三轴三廊”综合运输大通道

通道名称		主要项目
三轴	沿海主轴	温福铁路、福厦铁路、温福高铁、福厦客专、预留福衢高铁、福州机场高速铁路、沈海高速、甬莞高速、长福高速、沈海高速扩容福州至宁德段、国道G104、国道G228、国道G324、省道S209
	京台主轴	京台高铁（含合福高铁、福平铁路）、预留昌福（厦）高铁、峰福铁路、京台高速、京台复线
	福银主轴	向莆铁路、福银高速、国道G316、省道S308、闽江流域内河航道
三廊	辐射内陆走廊	预留福龙高铁、预留福赣高铁、莆炎高速、国道G355、国道G534
	串联西部走廊	政永高速、省道S213、省道S211
	六城协作走廊	福州至福清高速公路、滨海新城高速、机场第二高速、渔平高速、平潭第三通道、可门港疏港高速、国道G639、省道S308、丹贵公路—丹江大道、闽侯荆溪至长乐江田省道、可门港铁路支线、罗源湾北岸疏港铁路、松下港疏港铁路专用线、港口后方铁路

二、构筑现代化综合枢纽体系

（一）打造一体化综合客运枢纽

以机场、铁路等建设为突破口，全力打造“海丝门户”枢纽。推动综合交通枢纽各种交通设施统一规划、统一设计、统一建设、协同管理，实现各种运输方式间换乘便捷、公共换乘设施完备。以提升多层次交通运输方式的换乘效率和服务水平为原则，以长乐国际机场二期扩建、福厦客专等对外交通设施建设为契机，推进机场综合交通枢纽配套工程及南北进场路建设，打造长乐机场综合交通枢纽；完善福州站、福州火车南站等枢纽项目，打造一批集约高效、站城融合的综合客运交通枢纽，实现客运换乘“零距离”、运输服务“一体化”。

表6 “十四五”期综合客运枢纽重点建设项目

类型	项目名称
客运枢纽	福州长乐机场综合交通枢纽、福州南站综合交通枢纽、福州站综合交通枢纽、永泰旅游集散中心综合交通枢纽

（二）提升货运枢纽现代化水平

推进商贸服务型国家物流枢纽建设，全力推进现代物流城市建设，集中承接中心城区及其周边地区商贸物流业转移，打造辐射全国的区域性生活生产资料集散中心。完善长乐空港、江阴港区、罗源湾港区、松下港区等重要交通枢纽的集疏运铁路、公路等配套设施，建设现代化综合货运枢纽。

加快福建长乐翔福物流园、福建星泰安物流园（福清公路港）、元洪冷链食品物流园区等现代货运枢纽建设，新建中通

快递集团福州区域总部等物流节点，提高区域货运组织水平和物流集约化、规范化水平。

表7 “十四五”期货运枢纽站场重点建设项目

类型	项目名称
货运 枢纽	福建星泰安物流园、长乐机场二期货运站工程、福建长乐翔福物流园（二期）、元洪国际食品展示交易中心（冷链物流园）一期、元洪国际食品展示交易中心（冷链物流园）二期、福州（连江）国家远洋渔业基地物流园、中通快递集团福州区域总部、韵达福建（永泰）电商产业园

三、打造多层次轨道交通体系

构建以福州站及福州南站为主、福州新东站及福州西站为辅的“两主两辅”铁路客运枢纽体系；强化沿海高标准廊道建设，积极推进福州机场高速铁路建设，充分挖掘既有铁路城际功能，构建“高铁+城际”的复合铁路走廊格局。“十四五”期末，在原有“六干三支”的铁路网络体系基础上，新增福厦客专，形成“七干三支”铁路空间布局，铁路运营里程达到约 600 公里，其中高快速铁路总里程约 467 公里。

（一）全力推进高速铁路建设

着力加强与国家高速铁路大通道的衔接，构建便捷通达长三角、粤港澳大湾区、中西部地区的铁路运输大通道，强化省际联通。建成福厦客专，开工建设温福高铁，贯通沿海高铁廊道。提前谋划昌福（厦）高铁（南昌经南平延平至福州段）、福龙高铁、福衢高铁、福赣高铁，强化福州对外辐射高铁通道。

（二）完善港口海铁联运体系

加快福州港口后方铁路通道北段建设，推动可门港铁路支线剩余工程、长乐区松下港铁路专用线以及罗源湾北岸铁路支线前期工作，提前谋划江阴港经莆田衔接向莆铁路、兴泉铁路连接后方腹地通道，着力推进铁路与港口基础设施互联互通，打造海铁联运体系。

（三）构建快捷融合的城际铁路网

建成福州至长乐机场城际铁路（F1 线），挖掘福厦铁路、温福铁路、福平铁路等既有铁路城际功能，构建福州都市圈（闽东北）城际铁路网络，提供快速通勤服务，推动形成 1 小时城际交通圈，支撑福州都市圈（闽东北）建设。

（四）加快城市轨道交通建设

全力推进轨道二期建设规划项目，推动地铁 6 号线、5 号线一期、4 号线一期建成运营，推进 2 号线东延伸线、6 号线东调段等线路加快建设，形成轨道交通主骨架。开展市域铁路 S1 线前期研究，推进城市轨道交通第三期建设规划编制与报批，进一步完善中心城区轨道交通线网。推动市域（郊）铁路规划布局，推动城市轨道交通、市域（郊）铁路、城际铁路、干线铁路等“四网融合”。

表 8 “十四五”期轨道交通重点建设项目

类型	性质	项目名称
铁路	续建	福厦客专
	新建	温福高铁、福州港口后方铁路通道北段、福州机场高速铁路
城际铁路	续建	城际铁路 F1 线

城市轨道交通	续建	4 号线一期、5 号线一期、6 号线一期
	新建	6 号线东调段、2 号线马尾延伸段

四、全方位推进公路网高质量发展

（一）推进高速公路扩能增效

持续完善高速公路网布局，加快融入国家重大战略部署，加强福州中心城区与福州都市圈主要城市交通联系，提升中心城市的集聚辐射带动功能。积极拓展沿海高速通道，加强福州主城区至滨海新城轴向交通联系，促进老城新区协同发展、无缝衔接；加快补齐内陆山区发展短板，扩大高速网络覆盖，助力城乡经济融合发展。

实施机场第二高速、滨海新城高速、福州至福清高速等项目建设，加强重要组团间快速化联系；积极推进沈海高速福厦段扩容二期工程江阴至惠安段、京台高速扩容工程延平至闽清段建设；开工建设政永高速福州永泰至泉州德化段、政永高速闽侯洋里至永泰嵩口段，完善内陆纵向通道；提前谋划沈海高速宁德至福州段、黄石至联丰段扩容项目，增强既有通道通行能力；规划预留龙高半岛经福清至滨海新城高速通道，强化港产城融合。实施乡镇便捷通高速工程，增强高速公路辐射能力，满足更多乡镇、旅游景点、枢纽场站等重要节点便捷上高速，持续扩大高速公路服务覆盖面，助力城乡经济融合发展。

表 9 “十四五”期高速公路重点建设项目

性质	项目名称
----	------

高速公路 (新建)	机场第二高速公路、福州滨海新城高速公路、福州至福清高速公路、京台高速公路扩容工程延平至闽清段(福州境)、政永高速公路福州永泰至泉州德化段(福州境)、沈海高速公路福厦段扩容二期工程江阴至惠安段(福州境)、政永高速公路闽侯洋里至永泰嵩口段
乡镇便捷通 高速工程	甬莞高速永泰西互通及接线工程、京台高速东桥互通及接线工程、甬莞高速葛岭互通及接线工程

(二) 推进普通国省干线连段成网

构建功能明确、布局合理、规模适当的普通国省干线公路网，加快推进城镇化地区干线公路优化提升，积极推进干线公路与城市干道衔接融合，因地制宜推进普通国省干线城镇过境段路段改造。结合重要产业园区、枢纽节点及重点片区，完善全域干线路网体系，强化组团间交通联系。

加快待贯通路段建设，重点推进 G228 全线贯通并充分兼顾旅游功能，加快“交通+旅游”融合发展；积极推进城镇化地区干线公路优化提升，推进过境段、出入口路段改造，加快实施 G104、G316、G324 重点路段建设；扩大对乡镇、产业基地、枢纽节点的连通和覆盖，积极推进 G355、S308、丹贵公路等路段建设。加快推进未达二级公路标准路段的提级建设，有序推进重要拥堵节点升级改造，提高干线公路与城市道路衔接水平，稳步提升区域路网整体运行效率。

表 10 “十四五”期普通国省道重点建设项目

项目性质	项目名称
国道	G316 福州市道庆洲过江通道工程、G316 长乐漳港至营前段(董奉山隧道工程)、G104 连江新洋(陀市)至南塘段、G104 丹阳至新洋(陀

	市)段公路改线工程、G104 长乐长安至湖里段、G104 福清上迳至龙田段公路、G104 国道东瀚镇区至东瀚互通连接线段公路、G228 连江百胜至晓澳段、G228 连江浦口至晓澳公路松坞至大涂段、G228 连江道澳至下岐段、G228 长乐潭头泽里至文石段、G228 长乐阜山至三沙湾段、G228 长乐鹏程至仙岐段、G228 国道福清元洪至长乐松下疏港路道路工程、G228 福清三山南倪至江镜农场段、G228 福清江镜农场至江阴孙卓段、G355 永泰葛岭濑下至城峰蕉濑段、G324 福清新厝双屿至大沃段公路、G324 闽侯祥谦至青口段公路、G639 大学城至滨海新城快速通道（祥谦至营前段）
省道	S308 闽清梅溪石湖至渡口段、S308（横五线）闽清县金沙镇沃头至前坑段、S308 福州城区北向第二通道工程（晋安段）、连江丹阳至贵安公路（港城大道贵安至周溪段）、连江丹阳至贵安公路（港城大道周溪至牛溪段）、连江丹阳至连江公路（港城大道牛溪至岱云段）、S211 闽清罗山至渡塘段

（三）完善港口、物流园区集疏运公路建设

积极推进福建 LNG 接收站进（疏）港公路、罗源湾迹头至将军帽疏港公路、G228 连江下岐至福州（连江）国家远洋渔业基地物流园公路、福州橘园洲大桥西桥头至福建高速物流园公路等项目开工建设，满足港口及物流园区“最后一公里”交通出行需求，补齐港口、物流园区集疏运基础设施短板。

表 11 “十四五”期港口、物流园区集疏运重点建设项目

项目性质	项目名称
港口集疏运公路	马尾区亭江镇长安至闽江口内港区疏港公路、福建 LNG 接收站进（疏）港公路、福清市 X172 及 Y302 线江阴下垄至沙塘段提升改造工程、迹头至将军帽疏港公路
物流园集疏运公路	福州（连江）国家远洋渔业基地物流园、福州橘园洲大桥西桥头至福建高速物流园公路工程（建平路快速化改造工程）

（四）推进农村公路广覆盖惠城乡

持续推进“四好农村路”高质量发展，加强农村公路与高速公路、普通国省干线衔接。加快推进县道“四晋三”、县乡道公路“单改双”等建设，有序推进通较大自然村公路建设，让交通建设项目更多向进村入户倾斜。“十四五”期间，全市计划建设改造农村公路 400 公里，新增 200 个自然村通硬化路，实现农村公路等级公路比例平均达到 95%以上，加快推动乡村交通基础设施提档升级，实现城乡交通基础设施一体化规划、建设、管护，建成广覆盖、通村达组的高水平“四好农村路”。

（五）提升公路养护管理水平

坚持建养管并重，加大公路养护管理的人员、资金投入，继续完善公路养护中心、服务中心等基础设施建设。“十四五”期间计划完成国省干线公路道路面加铺改造 153 公里、路面预防性养护 1163 公里、安全生命防护工程 496 公里、危桥改造 6 座；计划完成农村公路安全生命防护工程 240 公里、危桥改造 63 座、撤渡建桥 3 座。推行预防性养护，提升关键基础设施安全防护与应急保障能力，为群众提供“畅、安、舒、美”的交通环境。

五、打造国际航空枢纽

（一）推动机场能级提升，完善集疏运体系

加速机场二期建设，力争 2025 年底前实现“双楼双跑道”运行。推进长乐机场第二高速公路、国道 G316、国道 G228 等

公路建设；建成城际 F1 线（福州站至长乐机场），推进福州机场高速铁路建设，积极推动“高铁进机场”，构建“民航+高铁”复合客运枢纽，完善机场集疏运体系，拓展机场腹地，提升面向区域的辐射能力。

（二）积极拓展航线网络，增强市场竞争力

打造“空中快线”，加密与其他重要枢纽机场的航线联系，完善通达国内重要节点的干支线网络。开辟与厦门机场差异化的洲际航线，深入拓展东南亚航线布局，着力发展通达全球的国际干线网络。加大中转服务设备设施的投入，优化中转流程，积极争取航权航线开放，争取支持开设更多“一带一路”沿线国家和地区国际直飞航线。

（三）提升货邮保障能力，强化与快递业的融合发展

加快航空物流中心建设，改扩建现有机场货站，加快北部货机坪建设，提升货邮保障能力；以福州航空重组为契机，着力发展本土货运航空公司，吸引专业化货运航司入驻，提升区域航空货运竞争力。拓展至东南亚、大洋洲和欧洲等航空货运专线，丰富全货机航线，完善国际快递航空运输网络，加强货运航线、航班时刻等资源保障。

六、建设世界一流港口

（一）提升港口基础设施综合服务能力

进一步优化港口功能布局。有序推进闽江口内港区外贸集装箱业务外移至江阴港区，做大做强江阴港集装箱及罗源湾港大宗散货船业务，着力打造江阴国际集装箱枢纽港、罗源湾大

宗散货集散基地。加快推进港口邮轮码头基础设施建设，有序推进松下牛头湾作业区 0-2#泊位提升改造为邮轮码头。

推进港口泊位及航道建设。推进罗源湾、江阴等重点港区专业化规模化开发，加快江阴港区 6-7#和 8-9#集装箱码头建设，提升港区集装箱运输能力。积极推动罗源湾港区可门作业区 1-3#和 6-7#大型深水码头建设，加快建设 30 万吨级散货码头，打造东南沿海大宗散货接卸转运中心。加快推进罗源湾深水航道二期工程、江阴港区进港航道三期工程建设，优化港口通航环境。

（二）加快推进开放融合发展

拓展国际远洋航运航线班次，加强与海上丝绸之路沿线国家和地区的港航合作，提升国际航线覆盖度和连通性，力争成为国际远洋航运的重要枢纽。畅通“福州—乌鲁木齐—欧洲”互联互通大通道，衔接和融入亚欧大陆桥，打造“一带一路”互联互通枢纽。切实发挥对台“五缘”优势，进一步拓展和丰富对台港航合作领域和内容，研究开通对台货物滚装航线。发挥罗源湾深水港优势，拓展对台煤炭、铁矿石等大宗散货中转和运输业务。同时，加大沿海内支线建设力度，完善以江阴港区为枢纽的支线运输网络建设。

（三）推动陆岛交通码头提升改造

深化交通运输与旅游融合发展，全面提升陆岛交通码头的综合风貌、设施水平、交通集散及旅游服务功能。“十四五”

时期，规划建成连江下官、连江安海、连江琯头川石、罗源鉴江洋屿等陆岛交通码头项目，适时启动连江定海、福清吉钓（梁厝）、罗源松山、长乐潭头等陆岛交通码头项目。视当地经济社会发展情况和群众出行需求情况，改造提升长乐坑口、长乐象屿等码头作为兼顾旅游客运及民生需求的游船码头。

（四）全面振兴闽江航运

全力实现闽江全面复航目标，加快闽江水口水电站枢纽坝下水位治理与通航改善工程建设，启动坝上和坝下候闸待泊码头（停泊区）以及翻坝码头建设工作。充分发挥闽江航运的优势和效益，完善江海联运设施建设，统筹江海联运发展。加快推进现代化内河水运体系建设，推广内河标准化船型应用。

表 12 “十四五”期港航重点建设项目

类型	项目
续建	江阴港区：壁头作业区 6-7#和 8-9#泊位工程； 罗源湾港区：可门作业区 1-3#泊位扩能改造； 闽江口内港区：泰铭码头工程，洋屿 9-10#泊位； 松下港区：防波堤二期工程。
新建	江阴港区：壁头作业区 12-3#、12-4#，13A、13B、13C#，14#、18-19#，26-27#、28#泊位，进港航道三期工程，中石油福建 LNG 项目； 罗源湾港区：可门作业区 6-7#，9#，19#、西 1#、西 2#，22-23#泊位，牛坑湾作业区 1-3#泊位，将军帽作业区 4-5#泊位，深水航道二期工程； 松下港区：元洪作业区 1-2#泊位，山前作业区 17#泊位；牛头湾作业区 4#泊位，牛头湾作业区 0-2#泊位改造邮轮码头； 闽江口内港区：洋屿 5-6#泊位。

表 13 “十四五”期内河港口规划布局表

类型	项目
货运码头	闽侯港区：祥谦作业区、白沙唐举作业区、南通作业区、鸿尾作业区 闽清港区：马坪作业区、建兴作业区、水口坝上作业区

停泊区	坝下游停泊区、水口坝上停泊区、阳岐停泊区
内河航道	闽江水口水电站枢纽坝下水位治理与通航改善工程

表 14 “十四五”期陆岛交通码头建设项目表

类型	项目
陆岛交通码头	连江下官陆岛交通码头、连江安海陆岛交通码头、罗源鉴江洋屿陆岛交通码头、连江琯头川石岛陆岛交通码头、连江定海陆岛交通码头、福清吉钓（梁厝）陆岛交通码头、罗源松山陆岛交通码头、潭头陆岛交通码头

第四章 打造集约高效的现代运输服务业

一、提升旅客出行服务水平

提升城市公共交通品质。完善轨道交通接驳设施以及换乘枢纽布局，推广公交换乘出行优惠，促进公交与地铁双网融合。推动义序、樟岚等 15 个公交场站建设，新增公交场站用地 15.9 公顷；进一步提升公共交通站点覆盖率，实现主城区公交站点 300 米覆盖率达到 85%；更新购置公交车辆 1000 辆。提升公交专用道里程，保障公交优先通行。健全网约车相关管理政策，解决巡游出租车历史难点，完善市区出租车停靠设施，构建灵活规范的出租车运营服务体系。稳步推进农村客运公交化运营，有效提升城乡客运一体化发展水平。

引导新业态新模式健康发展。鼓励发展定制客运特色服务，在一定区域内实现“门到门”服务。有序发展共享交通，积极推广“互联网+”共享出行，鼓励和规范发展智能公交、智能停车、网约车等城市出行服务新业态。

多举措推进两岸客运便利化。扶持培育闽台客运航线，持续提升闽台直接往来条件。推动增开福州至台中、高雄空中直航航线，推进“两马”游艇双向直航，强化两岸直航的中转功能。

二、推动货运物流提质增效

大力发展多式联运。加快集疏运体系建设，推行物流全程“一单制”。规划建设现代物流城，建设国家物流枢纽。加强与“一带

一路”沿线国家和地区在港口、机场、陆路交通等方面的合作，打造衔接“一带一路”、服务中西部及周边地区的重要节点。

构建规范高效的邮政快递网络。建设完善的“通道+枢纽+末端”现代跨境寄递网络，拓展跨境市场。科学规划“快递物流园区——快递分拨、处理中心——末端配送点”三级配送服务网络。大力推进快递服务进机关、进园区、进商场、进学校、进企业工程；推动快递下乡进村，推动农特产品上行，助力乡村振兴。

稳步推进交邮（快）融合。支持邮政、快递企业与铁路、公路等运输企业深化合作，加强不同运输方式间的无缝衔接。积极推动“快递+高铁”发展，促进快递业绿色集约发展。促进交通运输与邮政、快递融合发展，实现客货运输站点、农资配送点、村邮站、邮政支局和快递服务点“多点合一”。

推进海峡两岸交通物流融合发展。加快形成经济便捷的闽台物流新通道，拓展闽台海上货运航线，增开两岸集装箱班轮航线和散杂货不定期航线；扩大空中货邮直航范围，升级闽台邮件快件黄金通道，深化闽台航空邮件、快递物流合作。

三、深化交旅融合发展

健全交通设施旅游服务功能。基本形成“快进”“慢游”旅游交通基础设施网络，旅游交通产品供给能力明显增强，旅游交通服务功能明显改善，服务质量有效提升。健全重点旅游景区交通集散体系，加快干线公路与景区公路连接线以及相邻区域景区之间公路建设，完善普通公路旅游服务设施，推进 G228 线滨海风景

道建设。

完善水上旅游客运。加强松下邮轮港口与城市旅游体系的衔接，引导有条件地区建设邮轮旅游集散枢纽。充分发挥城区“两江四岸”和长乐区滨江滨海风光资源优势，大力推动游艇、游船等水上休闲旅游业发展，进一步提升“闽江游”品牌影响力。通过改造提升或新建旅游客运码头设施，进一步完善旅游码头布局，丰富和拓展水上休闲旅游产品，盘活滨江滨海旅游资源活力，提升福州城市旅游品质。

表 15 “十四五”期游船码头规划布局

类型	项目
游船 码头	台江、下洋、九龙壁、缤纷园、江心岛、烟台山、苍霞、会展岛、兴顺、马尾船政、闽越水镇游船码头

第五章 推动创新智慧绿色安全发展

一、创新智慧赋能交通运输新发展

（一）建设交通领域新型基础设施

以新型城市基础设施建设为抓手，积极推进“两新一重”建设，开展人工智能、物联网、车联网、5G网络、大数据等新一代信息技术交通应用示范。重点构建福州综合交通运行监测调度中心（TOCC），打造福州综合交通运输“数据大脑”。加快打造智慧机场、“5G+智慧港口”、智慧航道、智慧轨道、智慧公路、智慧枢纽等新型智能化管理交通基础设施，推进智慧停车平台、冷链物流园区、智能仓储、智慧物流等建设，提升城市基础设施运行效率和服务能力。

（二）全面推进科技治超

进一步加强科学技术装备在治超工作中的应用，全面提高货运车辆超限、超载检测自动化水平。实现与公安等相关部门联动协调机制，实现信息共享，对公路、水运等运输方式运营情况进行实时监控。加快完善车辆路面动态检测技术监控以及治超站建设，全面形成以非现场执法为主、路面执法为辅的治超新模式，构建全市治超“一张网”，实现超限运输运行监管、违法超限运输执法、治超指挥调度。

二、持续推进绿色交通发展

（一）落实生态保护要求

严格遵循国土空间管控要求，促进交通基础设施与生态空间协调，构筑资源环境承载力和国土空间开发适宜性相协调的交通生态网，最大限度保护重要生态功能区、避让生态环境敏感区，加强永久基本农田保护。将绿色发展理念贯穿于各类交通基础设施施工可、设计、建设、运营和养护全过程。

（二）促进资源集约高效循环利用

推动建立适应产业结构、能源结构变化的运输结构调整长效机制，打造绿色高效运输系统。开展绿色交通工程建设，推动建立交通设施通道、线位等资源节约集约利用机制。推广施工材料再生和综合利用，推进交通资源循环利用产业发展。完善邮件快件包装绿色化、减量化、可循环管理制度，促进城市绿色配送发展。

（三）强化节能减排和污染防治

加快新能源汽车在城市公交、出租汽车、货运物流、邮政快递等领域的推广应用，实现新能源城市公共交通工具比例达到95%。实施机动车排放检验与强制维修制度，抓好道路运输达标车辆核查。加强港口岸电建设力度，推动船舶靠港期间岸电使用常态化，提高港口和船舶污染物接收、转运及无害化处置率，构建清洁低碳的港口能源体系。

三、强化安全应急保障能力

（一）完善交通运输安全生产体系

推动建立健全行业安全生产责任险制度及监管责任清单，健

全道路交通安全法规制度和标准规范，完善安全责任体系，强化企业主体责任，明确部门监管责任。推动全面提升地下轨道交通等行业场所消防安全管理水平，有效改善消防安全条件。扎实开展安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，强化施工安全监管制度建设，加大行业监管力度，落实企业主体责任。加强安全监管执法，坚决遏制重特大道路交通安全生产安全事故。推动建立交通运输安全生产形势分析研判和风险预警机制，完善自然灾害交通防治体系，提高交通防灾抗灾减灾能力。完善行业安全研究、培训教育和社会宣传机制。

（二）夯实交通行业安全基础

针对各级监管职责不明确、监管措施不具体的问题，进一步完善安全监管标准化体系建设。在公路水运工程施工、客运场站、公路客运、危险货物道路运输、内河运输等五个行业领域试点企业安全生产标准化建设。落实新建、改扩建道路建设项目安全设施“三同时”制度和施工安全风险评估制度。持续开展“平安公路”创建工作，持续加强公路主线、桥梁、隧道、养护设施、服务设施安全隐患排查。对全线安全设施及指路标志“统一设计、统一标准、统一设置”，进一步提升安保设施实施率、完善率。推进实施农村公路安全生命防护工程，引导各地提升县乡道安全通行条件。做好闽江航运开发通航安全保障工作，推进闽江通航安全保障支持系统建设。

（三）强化安全应急管理体系

推进“市、县”两级交通安全应急指挥系统建设，加强与公安、消防、卫生、应急等部门的联动和协作，深化道路运输应急保障体系，提高道路运输安全监管和应急处置能力。与气象、水利等有关部门建立预警合作机制，实现恶劣气象、洪水等情况下对船舶航行的安全预警，健全内河水上交通应急保障体系提高防汛抗台、突发险情的应急处置能力。建立“平战结合”的交通管控制度。建立统一、高效的应急决策和快速评估体系，及时研判突发事件的影响范围、损失程度、人员伤亡等信息，并提出应急处置工作方案。完善应急运输保障队伍和应急运力储备，鼓励社会力量参与应急救援，打造专常兼备的交通运输行业应急力量。

第六章 提升交通治理能力现代化水平

一、深化行业改革

（一）推进公共交通体制机制改革

引入社会评价机制，促进公交管理机制改革，提升公交行业管理水平。完善保障机制，保证驾驶员队伍的稳定。加大公交企业的服务质量考核，切实把运营服务计划落到实处，保障公交服务水平的提升。优化公交成本规制，保障公交行业可持续发展。

（二）深化出租汽车行业改革

侧重推进传统巡游出租汽车的改革，要求服务转型升级、提升服务质量；加强对网约车服务和安全的监管，引导出租汽车行业融合发展。推进配套服务设施建设，加快监管服务能力与信用体系建设，建立运力动态监测与调控机制，健全利益分配机制，提高集约化发展水平，推动绿色环保出行。促进新旧业态融合发展，方便人民群众出行。

（三）深化道路运输行业转型升级

稳步推进运输结构调整，实现运输服务高质量发展，大力实施交通运输现代服务业提质增效工程。加强道路客运定制化、平台化及多元化方向引导；建立驾培机构培训与考试质量的双考核机制，优化提升驾培行业服务模式。

（四）深化内河港航体制改革

明确内河港航建设监管机构行政管理职责，推进内河港口规

划和内河航道整治，构建“服务、高效、融合、绿色”的现代化水运体系，深化内河港口和航道的管理体制变革，积极振兴内河航运。整合内河港口资源，加快推动闽江内河航道建设，全面改善福州市内河航道的通航条件，初步形成以闽江干流为主的江海联运架构，打造“服务一流、功能齐备、制度健全”的现代航运服务平台。

（五）推进公路养护市场化改革

强化养护市场化考核和监管，加快养护市场主体培育，分类有序推进公路养护市场化改革，逐步建立政府与市场合理分工的养护生产组织模式。落实“县道县管、乡道乡管、村道村管”的养护责任体系，完善养护管理制度，推进常态化管理，统筹实施美丽生态农村路建设，实现“有路必养、养必到位”。

二、健全交通运输行业治理体系

（一）推进交通信用体系建设

完善信用监管机制，完善交通运输领域的信用评价指标体系和信用评价管理机制，组织开展公路水路建设市场信用评价，强化信用奖惩工作，落实国家层面已签署的联合奖惩备忘录，完善“红黑名单”制度，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。深入落实信用信息归集公示和共享工作，依法依规共享信用信息，形成交通运输系统全覆盖、高互联、可共用的信用信息系统基础数据库，强化信用信息在行政管理和公共交通运输服务事项中的应用。

（二）推动交通运输法治建设

积极参与交通运输重点领域政策制度修订工作，深入推进法治部门建设，进一步健全落实重大行政决策和行政规范性文件的合法性审查、公平竞争审查工作机制。提升监管执法规范性和透明度，确保交通综合行政执法公开透明、公平公正。

（三）以数字化建设推进治理能力现代化

加大科技执法投入，充分利用科技提高执法效能。构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，提升治理现代化水平，全面建设数字办公体系，完善“云代办”“打包办”“一网通办”“全城通办”服务，推行登记业务“秒批”制、企业开办“小时”制，完善运输治理制度体系、评价体系和保障体系。

第七章 保障措施

一、加强党的领导

强化政治保障。加强党对交通运输工作的全面领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，为规划实施提供政治保障。

明确责任分工。明确各方职责，强化落实责任，细化落实主要目标和重点任务，制定责任清单，健全责任体系，统筹协调推进综合交通发展的重大项目、重大工程，确保各项目标任务的全面完成。

加强组织协调。及时协调解决工作中存在的问题，形成合力推进规划实施。加强规划实施中动态监测分析，及时组织中期评估，及时对规划目标、重点任务进行调整。

二、加强政策协同

充分利用深入实施“一带一路”“海丝”核心区建设、深入推进闽台融合发展等重大战略机遇，加强和上位政策、规划衔接，积极争取符合国家战略的重大交通基础设施建设项目进规划、入盘子。促进交通运输与国土、产业、城镇化、投资、环保等政策协同，保障综合交通运输重点目标任务完成。

三、强化要素保障

加强用地保障。保证综合交通运输规划实施过程中与国民经济与社会发展规划、国土空间、生态环境等规划的协调衔接，扎

实推进重大工程项目建设。加强交通基础设施用地用海保障，强化重要通道、重大设施和重大项目的空间预控。

加强资金保障。积极争取国家关于铁路、综合交通枢纽、多式联运、公交都市、绿色交通和交通扶贫等方面的资金支持政策，积极发挥财政性资金的关键作用，健全地方政府专项债券项目安排协调机制。研究重点领域资金补助、财政贴息等政策。

培育交通人才。坚持党管干部和党管人才原则，坚持把制度执行和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，激励交通干部新时代新担当新作为。完善职业技能人才培养机制，培育高素质交通科技人才。

四、加快前期工作

扎实做好项目前期工作，完善项目建设各环节管理制度。认真落实“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”的工作部署，完善项目推进机制，促进项目早开工、早投产、早见效。

高标准高质量助力现代化国际城市建设

根据省委、省政府的重要指示批示精神，福州市肩负“在全方位推进高质量发展超越中走在前列、做出示范”的重大历史使命和重大政治责任。为全面贯彻落实强省会、“强门户”争创国家中心城市发展战略，福州市必须积极融入国家区域发展新格局，全力提升福州全国性综合交通枢纽地位，奋力争创服务全国、面向全球的国际性综合交通枢纽，助力现代化国际城市建设。

一、争创国际性综合交通枢纽城市

（一）发展背景

2021年2月，中共中央、国务院发布《国家综合立体交通网规划纲要》（以下简称《纲要》），根据《纲要》对全国枢纽城市的分类与定位，福州为全国性交通运输枢纽城市。

根据《坚持“3820”战略工程思想精髓加快建设现代化国际城市行动纲要》（以下简称《行动纲要》），到新中国成立100周年时，福州市建成社会主义现代化国际城市，城市基础设施高度发达，建成国际一流的综合交通体系。

为实现《行动纲要》制定的发展目标，福州市亟需在“十四五”期间精准发力，着力完善综合交通运输体系，争创国际性综合交通枢纽城市，推动现代化国际城市建设取得更大突破。

(二) “十四五”期重点发展任务

重点以长乐国际机场和福州港为依托，充分发挥福州区位优势，打造互联互通开放通道，巩固和提升海丝门户枢纽能级、对台门户枢纽价值，提升面向国际的交通服务功能，争创国际性综合交通枢纽。

1. 提升长乐国际机场服务能级

加速机场二期建设，力争 2025 年底实现“双楼双跑道”运行，打造一流的航空枢纽设施。加密前往西南、中南、西北、华北、东北等远程航线航班，完善通达国内重要节点的干支线网络；开辟与厦门机场差异化的洲际航线，深入拓展东南亚航线布局，着力发展通达全球的国际干线网络，强化开放枢纽门户功能；拓展全货机航线网络，建立高效的现代航空快递物流体系，加快构建国际航空寄递网络，提升航空货运地位。积极推动福州机场高速铁路，实现空铁（轨）联运，加快机场第二高速、国道 G316、国道 G228 等集疏运公路建设，打造便捷高效的集疏运体系，拓展机场腹地，提升面向区域的辐射能力。

2. 推进 21 世纪海上丝绸之路重点港口建设

打造以集装箱和大宗散货运输为主的现代化、综合性国际航运枢纽港，形成功能清晰、分工合理的港区布局。推动江阴港区 20 万吨深水航道建设，争取罗源湾可门作业区 40 万吨散货码头纳入国家布局，打造服务全国、面向世界的规模化、集约化、专业化港口群。打通国际海运大通道，完善陆海联运通道网络；积

极拓展国际远洋航运班线班次，提升国际航线网络覆盖度和连通性，力争成为国际远洋航运和国际航空运输网络中的重要枢纽节点。同时，畅通“福州—乌鲁木齐—欧洲”互联互通大通道、衔接和融入亚欧大陆桥。

3. 加快推进对台通道建设

打造对台“空中快线”，强化台海两岸直航的中转功能；拓展闽台海上货运航线，增开两岸集装箱班轮航线和散杂货不定期航线，加快形成经济便捷的物流新通道；预留福州至台北高铁、福州至台北高速，强化既有京台通道，积极推进榕马通桥项目前期工作，巩固对台门户枢纽价值。

二、多措并举引领区域协同发展

（一）发展背景

建设福州都市圈和闽东北协同发展区，是省委、省政府贯彻新发展理念、落实全方位推进高质量发展超越的重要举措，是解决发展不平衡不充分问题、深化山海协作、推动城乡统筹的“福建方案”。

自1986年设立闽东北经济协作区以来，按照习近平总书记在福建工作时提出的“山海联合、优势互补、相互辐射、共同腾飞”的要求，广泛开展了多层次、全方位的交流合作，历经三十多年的协作实践，形成开放融合、联系紧密的发展“共同体”。

站在新的起点上，省委十届六次全会把经济协作区上升为协同发展区，既强调区域经济协调发展，还注重区域经济、社会、

民生、生态等各方面协同发展，更充分地体现高质量发展的指向，更鲜明地凸显新时代的要求。

福州都市圈由以福建省福州市为中心、联系紧密的周边城市共同组成，推进都市圈建设是深入贯彻落实习近平总书记对福建工作重要讲话重要指示批示精神，秉承习近平总书记在福建工作时的发展理念和创新实践，深入实施区域协调发展战略的具体举措，有利于加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，促进福州城市竞争力提升，带动周边城市一体化高质量发展。

（二）“十四五”时期重点发展任务

“十四五”期间，福州市着力以交通基础设施建设为抓手，推进区域交通基础设施互联互通，持续提升省会城市发展能级，坚定“东进南下、沿江向海”的发展思路，引领福州都市圈、闽东北协同发展区高质量发展。

1. 提升铁路和轨道交通网络

加强铁路对外通道建设。建成福厦客专，推动温福高铁开工建设，预留福衢高铁，强化与长三角、粤港澳大湾区等区域的交通联系。提前谋划昌福高铁、福龙高铁、福赣高铁，完善福州都市圈、闽东北协同发展区山海协同发展廊道，强化与中西部城市群的交通联系。

推进城际铁路规划建设。建成城际铁路 F1 线（福州—长乐机场），充分挖掘福厦铁路、温福铁路、向莆铁路等既有铁路的城际

功能，规划预留城际铁路 F4 线，完善城际铁路网，服务福州主城区-滨海新城、福州—莆田、福州-宁德、福州—平潭等城际就业通勤需求，打造 1 小时通勤圈。

完善铁路货运体系。开工建设福州港口后方铁路通道北段，推动长乐区松下港铁路专用线及罗源湾北岸铁路支线前期研究，规划预留铁路货运外绕线以及江阴向南经莆田衔接向莆铁路、兴泉铁路通道，进一步健全海铁联运体系。

2. 完善公路通道

完善对外公路通道。持续完善对外区域公路通道，积极推进沈海高速公路福厦段扩容二期工程江阴至惠安段、京台高速扩容工程延平至闽清段建设，实现既有通道扩容工程；开工建设政永高速公路福州永泰至泉州德化段，完善内陆纵向通道。

进一步促进都市圈、协同区内路网融合。有序实施机场第二高速公路、福州滨海新城高速公路、福州至福清高速公路项目建设，加强重要组团间快速化联系。提前谋划沈海高速宁德至福州段、黄石至联丰段扩容项目，提高既有通道通行能力。推进国道 G324、G104、G316 建设，贯通国道 G228，开工建设闽侯荆溪至长乐江田省道，完善区域内干线公路通道。

三、完善新区新城综合交通体系

（一）发展背景

2015 年 9 月，《福州新区总体方案》得到国家批复，福州新区正式成为国家级新区，明确提出“两岸交流合作重要承载区、

扩大对外开放重要门户、东南沿海重要的现代产业基地、改革创新示范区和生态文明示范区”的战略定位。

为适应国家关于“一带一路”的全球发展战略，按照“3820工程”提出的打造闽江口金三角经济圈战略部署，贯彻落实“东进南下”的发展思路构想，福州市立足新的历史起点，在闽江口区域规划建设滨海新城为福州新区核心区，是市委、市政府谋定而后动作出的重大决策。

福州新区、滨海新城是福州市建设现代化国际城市的重要窗口，“十四五”时期，应进一步加快新区新城交通基础设施建设，打造集公路、铁路、城市轨道、机场、港口于一体的多层次、全方位综合交通运输体系，充分发挥现代交通运输对经济社会发展的服务和引领作用，高标准、高质量推进福州新区全域开放开发，建设滨海新城。

（二）“十四五”时期重点发展任务

1. 提升福州长乐国际机场枢纽能级。加速机场二期建设，力争2025年底前实现“双楼双跑道”运行。建成城际铁路F1线建设，积极推动“高铁进机场”，构建“机场+高铁”复合客运枢纽；推进机场第二高速公路、国道G316、国道G228等公路建设，完善机场公路集疏运体系；推进长乐国际机场综合交通枢纽配套工程及南北进场路建设，打造长乐机场综合交通枢纽；积极推进福州临空经济示范区建设，打造国际航空城。

2. 打造海港国际品牌。围绕打造国际深水大港，推动江阴港

区 20 万吨深水航道建设，重点推进江阴港区 13A、13B、13C 号泊位工程、江阴港区 18-19#泊位工程、松下港区牛头湾作业区 4#泊位及配套工程、罗源湾港区可门作业区 6-7 号泊位工程等，完善港口基础设施；发展江阴港集装箱远洋航线，打造国际集装箱枢纽港；开工建设福州港口后方铁路通道北段，推动可门港铁路支线剩余工程、长乐区松下港铁路专用线以及罗源湾北岸铁路支线前期工作，提前谋划江阴港经莆田衔接向莆铁路、兴泉铁路连接后方腹地，着力打造海铁联运体系，建设江阴港城、罗源湾港城，打造丝路海港城。

3. 提升铁路对新城的服务水平。加速推进福厦客专建设，开工建设温福高铁，贯通沿海高标准铁路廊道；加快推进福州至长乐机场城际铁路（F1 线）及地铁 6 号线建设，实现滨海新城 30 分钟直达老城区，有效联接老城新区；推动地铁 2 号线东延线、6 号线东调段建设，完善福州新区新城轨道交通骨架网络。

4. 构建网络完善的公路交通体系。重点加快机场第二高速、滨海新城高速、国道 G316（道庆洲大桥、东南快速通道）等高快速路的建设，完善联系福州主城区与滨海新城的交通廊道；推进闽侯荆溪至长乐江田省道建设，支撑新区新城与大学城联动发展；积极推进 G316、G228、G104、G534、G639、S308 等公路建设，进一步扩大普通国省干线对新区新城的覆盖，提高通达广度。

5. 完善新区新城内部骨架路网。建成道庆洲大桥、东南快速通道等项目，强化新区新城与福州主城区的轴向交通联系；加快

推进泽竹快速路、文松路北段、猴玉快速路等骨干通道建设，提升新区新城纵向交通联络。

表 1 福州新区新城“十四五”重点建设项目

类别		重点建设项目
高速公路		福州机场第二高速公路、沈海高速公路福厦段扩容二期工程江阴至惠安段（福州境）、福州滨海新城高速公路、福州至福清高速公路
普通国省干线		G228、G104、S308、G316、G534、G639、闽侯荆溪至长乐江田省道
枢纽 场站	客运	福州长乐机场综合交通枢纽、福州南站综合交通枢纽、福州站综合交通枢纽
	货运	福建长乐翔福物流园、福建星泰安物流园（福清公路港）、元洪国际食品展示交易中心
港口		江阴港区：壁头作业区 6#-7#、8#-9#、12-3#、12-4#，13A、13B、13C#，14#、18-19#，26-27#、28#泊位，进港航道三期工程，中石油福建 LNG 项目。 罗源湾港区：可门作业区 1-3#泊位扩能改造，6-7#，9#，19#、西 1#、西 2#，22-23#泊位，牛坑湾作业区 1-3#泊位，将军帽作业区 4-5#泊位，深水航道二期工程。 闽江口内港区：泰铭码头工程；洋屿 5#-6#、9#-10#泊位。 松下港区：元洪作业区 1-2#泊位工程、山前作业区 17#泊位工程；防波堤二期工程；牛头湾作业区 0-2#泊位改造邮轮码头。 内河：闽江水口水电站枢纽坝下水位治理与通航改善工程。
机场		福州长乐国际机场二期扩建
轨道	铁路	福厦客专、温福客专福州段、福州港口后方铁路通道北段、长

交通		乐区松下港铁路专用线、罗源湾北岸铁路支线
	城市 轨道	2 号线东延线、6 号线、6 号线东调段
	城际 轨道	福州至长乐机场城际铁路（F1 线）

四、推进六个城互联互通

（一）发展背景

根据《行动纲要》工作目标，福州市重点建设福州滨海新城、福州大学城、东南汽车城、丝路海港城（江阴港城、罗源湾港城）、福州（长乐）国际航空城、现代物流城等六个城。

现状六个城之间已形成“一环”（四环：西北绕城高速—福银高速—东南绕城高速）“两纵”（沈海高速、甬莞高速—长福高速）“三横”（机场高速、长平高速、渔平高速）的高速公路系统以及“三纵”（G228、G104、G324）“两横”（S308、原 S203）的国省干线路网格局。但滨海新城至国际航空城缺乏高快速路连接，大学城、东南汽车城上下高快速路的集散通道不畅，大学城与东南汽车城、滨海新城国省干线联系通道上存在断头路等，干线路网通达性有待提升。

为促进六个城形成产学研用互动和物流畅通的发展格局，实现交通先行引导作用，“十四五”期间，福州市须着力提升综合交通体系，推进六个城互联互通，助力现代化国际城市建设。

（二）“十四五”时期重点发展任务

1. 加强福州主城区对六个城的辐射，助力现代化国际城市建

设。推进主城衔接高速公路通道的提升，解决西向通道不足、南向存在瓶颈等问题，实现高快一体化，近期启动建平路快速化改造、螺洲大桥互通节点改造、兰圃互通节点改造建设，谋划市政文山洲大桥及接线工程。在现状“一环两纵三横”高速公路网络的基础上，近期启动机场第二高速公路、滨海新城高速公路建设，开展福州至福清高速公路、沈海高速福州至宁德段扩容前期研究，提前谋划龙高半岛经福清至滨海新城高速公路，加强主城对国际航空城、滨海新城、现代物流城、丝路海港城、科学城、东南汽车城的辐射。

2. 打通主城与六城、六城之间联系通道，构建福州主城与六城间半小时交通圈。贯通纵向通道，具体为国道 G228、G104、G324 等 3 条，加强国际航空城、丝路海港城（江阴港城、罗源湾港城）、滨海新城、福州主城联系，促进港城联通。建设横向通道，含省道 S308—丹贵公路—丹江大道、国道 G639（含泽竹快速路）、国道 G534（含文松北路）、大学城至滨海快速通道等 4 条横向通道，完善主城与现代物流城横向联系通道，强化大学城、东南汽车城及滨海新城交通联系，促进产学研用一体化。

3. 提升组团内部集疏运通道，实现六城对外有效衔接。启动湾边大桥西桥头互通改建，实现科学城（大学城）对外快速衔接；提升改造沈海高速水古互通、G228 迹头至碧里段，打通罗源湾港城集散通道；开展国道 G324 青口段市政快速化改造，形成东南汽车城与高速便捷联系通道；启动国道 G104 连江丹阳段市政化改

造，完善现代物流城内部交通通道；推动闽侯三桥建设，疏解淮安大桥拥堵，实现主城区核心区与科学城快速连接。

4. 强化铁路互联通道。积极推动“高铁进机场”，完善国际航空城集疏运体系。启动市域铁路 S1 线建设，强化东南汽车城、江阴港城与福州主城的交通联系；规划市域铁路 S2 线，联系现代物流城与福州主城；规划市域铁路 S3 线，完善滨海新城对外铁路联系通道；规划市域铁路 S6 线，服务江阴港城、龙高半岛。启动港口后方铁路通道北段建设，支撑现代物流城、罗源湾港城建设；提前谋划松下港铁路专用线、罗源湾北岸铁路支线、江阴港经莆田至兴泉铁路后方铁路通道，服务松下港区、罗源湾港城、江阴港城，畅通海铁联运通道。

专篇二

福州市贯彻落实福建省建设交通强国 先行区建设的实施方案

为深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕党中央、国务院关于交通强国建设的决策部署，省委、省政府关于全方位推进高质量发展超越的部署要求，及福州市委、市政府关于学习贯彻习近平总书记来闽考察重要讲话精神，为充分贯彻落实福建省交通强国先行区建设实施方案，奋力打造国际性综合交通枢纽，加快构建安全便捷、集约绿色、互联互通的现代交通运输体系，特制定以下实施方案。

一、总体目标

全面构筑高质量的“三轴三廊”综合交通运输总体格局，充分对接融入国家“6轴7廊8通道”与福建省“三纵六横两联”综合立体交通网主骨架，对内构建“2336”出行交通圈（福州主城基本实现20分钟上高速，基本形成主城区30分钟便捷生活圈，初步形成主城至六城30分钟互联互通交通圈，市区至所辖县、各县至所辖乡镇60分钟基本覆盖），对外着力打造“1234”交通圈（福州都市圈1小时通勤，至省内主要城市2小时互达，闽浙赣皖福州经济协作区3小时通达，至长三角、粤港澳大湾区城市群

4小时陆路通达)。福州市全力打造国际性综合交通枢纽、海丝门户、对台门户，实现“一枢纽两门户”总体战略目标。

——至2025年，初步建成海丝重要门户枢纽，初步形成衔接京津冀、长三角和粤港澳大湾区，服务中西部及周边地区、强化市域县区交通联络的“三轴三廊”综合运输大通道，基本建成“2336”“1234”出行交通圈，融入全省“211交通圈”。便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代综合交通运输体系基本形成；旅客联程运输更加便捷，货物多式联运更加高效，城市公共交通更加惠民。交通运输基本适应人民日益增长的美好生活需要，出行安全便捷舒适，物流高效经济，基本实现“人享其行、物优其流”。

——至2035年，建成交通强国先行区，基本建成世界一流港口和航空枢纽，建成两岸往来的便捷枢纽，拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，全面建成“三轴三廊”综合运输大通道，形成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化综合交通体系，力争建成国际性综合交通枢纽。

至本世纪中叶，全面建成人民满意、保障有力、国内一流的综合交通运输体系，高质量谱写交通强国建设福州新篇章，全面服务和保障社会主义现代化强国建设，人民享有美好交通服务。

二、主要任务

(一) 着力建设畅达高效、互联互通的综合交通网络

1. 构建开放畅达快速网。建成福厦客专，开工建设温福高铁，

贯通沿海高标准铁路廊道。提前谋划昌福高铁（南昌经南平延平至福州段）、福龙高铁、福衢高铁、福赣高铁，强化福州对外辐射高铁通道；开工建设福州港口后方铁路通道北段，推动可门港铁路支线剩余工程、长乐区松下港铁路专用线以及罗源湾北岸铁路支线前期工作，提前谋划江阴港经莆田衔接向莆铁路、兴泉铁路连接后方腹地通道，打通港区直联内陆铁路货运通道。实施机场第二高速公路、福州滨海新城高速公路、福州至福清高速公路项目建设，加强重要组团间快速化联系；积极推进沈海高速公路福厦段扩容二期工程江阴至惠安段、京台高速扩容工程延平至闽清段建设；开工建设政永高速公路福州永泰至泉州德化段，完善内陆纵向通道；提前谋划沈海高速宁德至福州段扩容、黄石至联丰段扩容、龙高半岛经福清至滨海新城等项目，增强既有通道通行能力。建设福州港为世界一流港口，打造福州长乐机场为国际航空枢纽，全力打造“海丝门户”枢纽，形成衔接京津冀、长三角和粤港澳大湾区，服务中西部及周边地区、强化市域县区交通联络的“三轴三廊”综合运输大通道。到 2035 年，铁路网总里程达到约 750 公里，其中高快速铁路突破 600 公里；高速公路总规模突破 1000 公里。

2. 构建互联互通干线网。普通国省干线完善网络、打通断头路、提质升级，实现县县互联、通达所有陆域乡镇、连通重要景区与枢纽等重要节点，提高干线公路与城市道路衔接水平，稳步提升区域路网整体运行效率。开展市域铁路 S1 线等前期研究，推

进中心城区城市轨道交通加密成网，促进干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”；贯通国道 G228、G104、G316、G324 等，完善区域干线网络，推进干线公路与城市快速路有机衔接。到 2035 年，福州都市圈（闽东北）城际铁路骨架基本形成，建成福州都市圈 1 小时通勤网；城市轨道交通线网形成“环+放射”的总体布局，里程超 400 公里；普通国省干线 2500 公里左右，覆盖所有乡镇，实现 95% 乡镇和重要旅游景区 30 分钟便捷通高速公路。

3. 高质量发展“四好农村路”。持续推进“四好农村路”高质量发展，加快推动乡村交通基础设施提档升级，实现城乡交通基础设施一体化规划、建设、管护，建成广覆盖、通村达组的高水平“四好农村路”，让交通建设项目更多向进村入户倾斜，农村公路全面实现品质高、网络畅、服务优、陆域美，争创国家级“四好农村路”示范市，助力乡村振兴。促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，加强特色农产品优势区与旅游资源富集区交通建设。到 2035 年，乡镇通三级公路比例达到 100%，符合条件的建制村通双车道比例 100%。

4. 打造空港海港国际品牌。打造以空港、海港为依托的海丝门户枢纽，加快推进机场二期扩建，提升机场能级，推动“高铁进机场”，完善集疏运体系，提升航空货邮保障能力，着力建设国际航空枢纽。统筹推进福州港各港区功能布局优化，重点打造江阴国际集装箱枢纽港、罗源湾大宗散货集散基地，加大力度完善

大型深水码头、深水航道、邮轮泊位建设，提升福州港基础设施综合服务能力，打造世界一流港口。

5. 建设一体协同综合交通枢纽。提升全国性综合交通枢纽地位，争创国际性综合交通枢纽。重点打造福州长乐机场、福州南站、福州站等综合客运枢纽，加强高速铁路、城际（市）轨道、高速公路、快速路等各种交通设施的有机衔接。建设商贸服务型国家物流枢纽城市，全力推进现代物流城市建设，推进江阴港区、罗源湾港区、松下港区等重点港区完善铁路专用线和集疏运公路等配套设施，建设集多方式于一体、各运输方式间高效转换的现代化综合货运枢纽。

（二）着力建设服务全国、面向世界的开放融合体系

6. 打造“一带一路”主通道。充分发挥福州地处“一带一路”交汇节点的区位优势，打造互联互通开放大通道。深度融入福建省“丝路飞翔”工程，织密国内国际航线网，构建通达国内主要城市群、“一带一路”国家、金砖国家、RCEP 区域等的航线网络主骨架。畅通福州—西安—欧洲货运大通道，衔接亚欧大陆桥，拓展国际远洋航线网络，加强与海上丝绸之路沿线国家和地区的港航合作。

7. 强化闽台交通融合发展。打造对台“空中快线”，推进“两马”游艇双向直航，强化台海两岸直航的中转功能。加快形成经济便捷的闽台物流新通道，拓展闽台海上货运航线，增开两岸集装箱班轮航线和散杂货不定期航线；扩大空中货邮直航范围，深

化闽台航空邮件、快递物流合作。预留福州至台北高铁、福州至台北高速，强化既有京台通道，积极推进榕马通桥项目前期工作，巩固对台门户枢纽价值。

（三）着力建设集约高效的运输服务体系

8. 提升旅客出行水平。完善以高铁、航空为主体的快速客运服务，提高福州都市圈（闽东北）轨道交通通勤化水平。创新推动旅客联程运输快速发展，全面提升旅客出行全链条、各环节的服务效率和服务品质。进一步推动公交优先发展，促进公交与地铁双网融合，着力推广城际道路客运公交化，推进城乡客运一体化。

9. 推动货运物流提质增效。完善物流基础设施，推进物流项目向铁路、机场等场站及高速互通周边集聚，完善港口和货运枢纽集疏运通道。发展航空物流，积极推动“快递+高铁”发展，稳步推进交邮（快）融合。优化城市配送系统，完善县乡村三级物流体系，促进物流与客运、邮政快递、农村电商、旅游等业态合作发展。

10. 引导新业态新模式健康发展。着力推动“互联网+道路客运”深度融合，鼓励发展定制客运特色服务，在一定区域内实现“门到门”服务，解决旅客“最后一公里”出行问题。有序发展共享交通，积极推广“互联网+”共享出行，鼓励和规范发展智能公交、智能停车、网约车等城市出行服务新业态。

(四) 着力建设可持续的智慧绿色体系

11. 智慧赋能交通新发展。以新型城市基础设施建设为抓手，开展人工智能、物联网、北斗导航、5G 网络、大数据等新一代信息技术交通应用示范，重点构建交通运行监测调度中心（TOCC），打造智慧航空、智慧轨道、智慧港航、智慧公路、智慧枢纽等新型智能化管理交通基础设施，推进智慧停车平台、冷链物流园区、智能仓储、智慧物流等建设，提升城市基础设施运行效率和服务能力。

12. 持续推进绿色交通。加强土地、海域、岸线、空域等资源节约集约利用，提升用地用海用岛效率。推广施工材料、废旧材料等再生和综合利用，推进交通资源循环利用产业发展。开展绿色交通工程建设，严守生态保护红线，严格落实生态保护和水土保持措施。优化运输结构，发展大宗货物铁水运输，推广多式联运、滚装运输、甩挂运输等高效集约组织模式。

(五) 着力建设完善可靠的安全保障体系

13. 完善交通安全生产体系。推动建立健全行业安全生产责任制度及监管责任清单，健全交通安全生产法规制度和标准规范。扎实开展安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，强化施工安全监管制度建设。加强安全监管执法，坚决遏制重特大交通安全生产安全事故。推动建立交通运输安全生产形势分析研判和风险预警机制，完善自然灾害交通防治体系，提高交通防灾抗灾减灾能力。完善行业安全研究、培训教育和社会宣传机制。

14. 强化应急救援能力。推进“市、县”两级交通安全应急指挥系统建设，加强与公安、消防、卫生、安监等部门的联动和协作，深化道路运输应急保障体系。与气象、水利等有关部门建立预警合作机制，健全内河水陆交通应急保障体系。建立统一、高效的应急决策和快速评估体系，及时研判突发事件的影响范围、损失程度、人员伤亡等信息，并提出应急处置工作方案。完善应急运输保障队伍和应急运力储备，鼓励社会力量参与应急救援，打造专常兼备的交通运输行业应急力量。

（六）着力建设规范便民的行业治理体系

15. 深化行业改革。深入推进交通运输综合行政执法改革，强化执法基础设施建设，建立健全综合执法队伍制度体系、实施体系、监管体系和保障体系；加强科技执法，加快重点路段车辆动态检测技术监控等项目建设。统筹制定交通发展战略、规划和政策，加快建设现代化综合交通体系。

16. 优化营商环境。持续深化重点领域简政放权，实行“减证便民”，精简市场准入行政审批事项，实现交通运输政务服务“一网通办”。优化公平市场环境，完善市场准入制度和竞争审查制度，构建统一开放、竞争有序的现代交通市场体系。全面实施市场准入负面清单制度，构建信用积分机制，强化信用系统的建设与应用。

（七）着力谱写福州先行先试新篇章

17. 积极推进交通强国试点示范。围绕“四好农村路”高质量

发展、交通运输治理能力现代化建设、区域交通协调发展、交通运输新业态新模式发展、公路水运“平安百年品质工程”建设等重点领域，积极探索，深入实践，力争突破，为完成福建省交通强国试点任务、推进交通强国先行区建设提交“福州答卷”。

18. 全面推进交通基础设施高质量发展试点示范。全面落实省委关于“在全方位推进高质量发展超越中走在前列、做出示范”的要求，努力打造长乐机场、福州南站等标志性综合交通枢纽，完善“公铁协同”区域干线网、“普惠公平”城乡基础网，加快推进“高铁进机场”“榕马通桥”和“智慧公路”等工程，力争到2025年形成具有福州特色的现代交通基础设施网络体系，高质量完成交通强国先行区建设。

三、保障措施

（一）强化组织领导。加强党对工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用。各级政府、有关部门要强化责任意识，加强组织领导，致力协作实现联动，完善务实高效的协作推进机制，细化工作任务举措，整体有序推进建设工作。

（二）强化要素保障。加大对交通建设项目的用地、用林、用海及土地综合开发等要素资源的支持。积极争取国家与省级资金支持政策；建立健全稳定的财政投入保障机制，鼓励采用多元化市场融资方式拓宽融资渠道，引导社会资本积极参与交通基础设施建设。

（三）强化项目推进。积极争取国家及福建省在政策指导、人才

支撑、示范项目等方面加大指导和支持力度，建立重大项目、重大政策、重点工作沟通机制。落实“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”工作部署，切实把“五个一批”作为抓项目的重要工作方法，优先落实国家重大战略项目、省内重大项目。

